



Regeerakkoord

Samenvatting maatregelen voor
HRM en de publieke sector

Sociale Zekerheid en inkomensbeleid:

- De AOW-leeftijd wordt geleidelijk verhoogd tot 66 jaar in 2018 en 67 jaar in 2021 en vervolgens gekoppeld aan de levensverwachting.
- Voor mensen die per 1-1-2013 deelnemen aan een VUT- of prepensioenregeling en zich niet hebben kunnen voorbereiden op de AOW-leeftijdsverhoging, wordt een overbruggingsregeling geregeld.
- Er komt een doorwerkbonus voor werknemers van 61 – 65 jaar met een laag inkomen.
- De uitkering op basis van de AOW voor samenwonenden wordt gelijkgetrokken met die van gehuwden.
- De bezuiniging op de AOW-tegemoetkoming aan personen die een onvolledige AOW-uitkering hebben, wordt teruggedraaid.
- De partnertoeslag voor AOW-gerechtigden wordt per 1 juli 2014 ingeperkt.
- De huishoudinkomentoets wordt vervangen door een huishouduitkeringstoets.
- Voor alle mensen in de bijstand geldt de arbeids- en re-integratieplicht en de plicht tot tegenprestatie naar vermogen.
- In de WWB wordt vastgelegd dat gemeenten een bijstandsuitkering drie maanden moet stoppen als de sollicitatieplicht niet wordt nageleefd.
- De individuele bijzondere bijstand voor daadwerkelijk gemaakte kosten wordt verruimd. Extra aandacht voor gezinnen met kinderen, werkenden met een laag inkomen en ouderen met een klein pensioen.
- Voor nieuwe gevallen wordt de maximale duur van een nabestaandenuitkering beperkt tot een jaar.
- Hervorming en versoering van de kindregelingen. De huidige 9 regelingen worden teruggebracht naar maximaal 4.
- De arbeidskorting neemt toe met een bedrag dat oploopt tot €500 per werkende per jaar in 2017.

Duurzaam groeien en vernieuwen:

- Er wordt gekozen voor hervormingen, ombuigingen en ambitie. De innovatiekracht van het bedrijfsleven, de kennisinstellingen en de overheid zal optimaal worden gericht op de transitie naar een duurzame economie en groene groei. Dit mede met het oog op versterking van het concurrentievermogen van de Nederlandse economie.
- Er wordt €110.000.000 vrijgemaakt om samenwerking tussen bedrijven en kennisinstellingen verder te stimuleren.
- Met het bedrijfsleven en onderwijsinstellingen wordt een Techniepact 2020 afgesloten. Hierin worden de volgende afspraken gemaakt:
 - Transparantie door onderwijsinstellingen en bedrijven voor leerlingen en studenten over de loopbaan perspectieven.
 - Het beschikbaar stellen van voldoende stageplekken.
 - Verbeteren van een verkorte route voor het beroepsonderwijs.
 - Investeringsfonds voor moderne apparatuur en middelen voor techniekopleidingen.
 - Verminderen van schooluitval in het technisch onderwijs door betere structurering van het onderwijs en intensievere begeleiding.
 - Aantal kenniscentra Beroepsonderwijs Bedrijfsleven wordt sterk gereduceerd en ondergebracht bij de Stichting Beroepsonderwijs en Bedrijfsleven.
- Verminderen van regeldruk bij bijvoorbeeld (jeugd)zorg, onderwijs en politie door de ervaren problemen te verkennen en concrete oplossingen te vinden.
- De dienstverlening door overheden moet verbeterd worden door bijvoorbeeld meer digitalisering van aanvragen door burgers.
- Er komen tien publiek-private doorbraakprojecten, ondermeer gericht op het vergroten van het gebruik en de kennis van ICT door het midden- en kleinbedrijf in de topsectoren en in sectoren als onderwijs en zorg.
- Vergroten van bijdragen die woningcorporaties, pensioenfondsen, zorginstellingen en scholen aan de welvaart en het welzijn van ons land leveren.

Van goed naar excellent onderwijs:

- Samen met het onderwijsveld worden afspraken gemaakt over verbetering van de kwaliteit van leraren en schoolleiders.
- Scholen gaan verantwoording afleggen over behaalde resultaten en gebruikte middelen.
- Onderwijstijd moet zo effectief mogelijk benut worden.
- De huidige wettelijke onderwijstijdnorm wordt gemoderniseerd.
- De ouderenregeling (BAPO) wordt afgebouwd om ruimte te creëren voor moderne arbeidsvoorwaarden.
- Voor 2017 is voor dit pakket €340.000.000 beschikbaar, op voorwaarde dat het lukt de arbeidsvoorwaarden te moderniseren.
- De eisen rond lerarenopleidingen worden aangescherpt en een groter deel van dit onderwijs moet in de praktijk plaatsvinden.
- De eisen van bekwaamheid uit het Lerarenregister en de bijscholingsplicht van docenten worden met ingang van 2017 wettelijk verankerd.
- De mogelijkheid om slecht functionerende docenten aan te pakken, nemen toe nu de rechtspositie van ambtenaren in overeenstemming zal worden gebracht met die van andere werknemers.
- Het participatie- en vervangingsfonds wordt gemoderniseerd, zodat goed werkgeverschap beter kan worden beloond.
- In krimpgebieden moeten alle vormen van samenwerking mogelijk zijn.
- Het leerwegondersteunend onderwijs en het praktijkonderwijs worden doelmatiger en gaan vallen onder het gebudgetteerde stelsel van samenwerkingsverbanden van passend onderwijs.
- Consultatiebureaus gaan doelgroepkinderen toetsen op risico op taalachterstand en doorverwijzen. Er is extra geld beschikbaar voor Vroeg en voorschoolse educatie.
- In het middelbaar onderwijs (MBO) wordt het actieplan 'Focus op vakmanschap' vervolgd, maar met een verantwoord tijdpad.
- Er komen minder opleidingen en uitstroomprofielen in het MBO, zodat de kwaliteit van het onderwijs kan verbeteren.
- Er is €250.000.000 beschikbaar om te intensiveren in het MBO, gekoppeld aan prestatieafspraken met instellingen.
- De langstudeerboete voor studerende wordt afgeschaft.
- Er komt een sociaal leenstelsel in het hoger beroeps- en universitair onderwijs voor de basisbeurs in de bachelor- en in de masterfase.
- De openbaarvervoerkaart voor studenten wordt een kortingskaart in 2015. Deze komt ook beschikbaar voor scholieren in het MBO.
- De verstrekking van gratis schoolboeken wordt teruggedraaid.
- Er wordt €256.000.000 uit het gemeentefonds overgeheveld naar de scholen ten behoeve van hun huisvesting.
- Het beleid gericht op bekostiging op basis van kwaliteit wordt voortgezet.
- Toelating tot het hoger onderwijs vindt plaats op basis van een daarvoor kwalificerend diploma. Selectie aan de poort blijft toegestaan voor studies waar het aantal aanmeldingen het aantal opleidingsplaatsen overstijgt en voor opleidingen met bijzonder opleidingseisen.
- Bestuur, beheer en beloningen bij instellingen van hoger onderwijs worden in overleg met de sector versneld op orde gebracht.

Kunst en Cultuur:

- Cultuur moet toegankelijk blijven. De Btw-verhoging voor podium- en beeldende kunsten gaat definitief niet door.
- Cultureel ondernemerschap en nieuwe financieringsvormen worden ondersteund en gestimuleerd.
- De cultuurkaart CJP voor jongeren blijft behouden. Culturele instellingen richten hun educatie op deze groep.
- Talentontwikkeling wordt gestimuleerd via het Fonds voor de podiumkunsten en cultuureducatie.
- Gesubsidieerde culturele instellingen hanteren de Code diversiteit.
- Het onderwijs en cultuursector bundelen krachten ten behoeve van cultuureducatie in het basis- en voortgezet onderwijs.

Zorg dichtbij:

- Kwaliteit van de zorg moet verbeterd worden door het inzicht in de geleverde zorg te verbeteren, praktijkvariatie te verminderen en zinloos medisch handelen tegen te gaan.
- Stijging van de kosten worden gedrukt door de hoeveelheid geleverde zorg te beheersen, overbehandeling tegen te gaan, stringent pakketbeheer in te voeren, overcapaciteit te verminderen en verspilling te bestrijden.
- Het bevorderen van (regionale) samenwerking tussen zorgaanbieders wordt prioriteit.
- Dure, complexe en acute zorg wordt geconcentreerd. Er wordt minder complexe zorg georganiseerd, dichter bij de mensen.
- Binnen het stelsel van curatieve zorg worden nieuwe accenten gelegd op meer samenwerken in plaats van concurreren.
- Financiering van zorg wordt in hoofdzaak inkomensafhankelijk.
- De zorgtoeslag verdwijnt.
- Met verzekeraars wordt een convenant gesloten over preventie en het bevorderen van een gezonde levensstijl.
- Basisverzekering wordt beperkt tot naturapolissen. De restitutiepolis gaat naar de aanvullende verzekering.
- Spoedeisende hulpdiensten en huisartsenposten worden onder regie van de verzekeraars in één bekostingssysteem met de huisartsen ondergebracht. Deze afspraken zijn gericht op het vervangen van tweedelijnszorg door de eerste lijn, het ontmoedigen van onnodige doorverwijzingen en het bevorderen van chronische zorg in de eerste lijn.
- Mensen die zich zonder verwijzing van een huisarts melden bij een spoedeisende hulpdienst betalen een eigen bijdrage van €50.
- Vanaf 2015 wordt geïnvesteerd in extra wijkverpleegkundigen met een bedrag dat oploopt tot minimaal € 250.000.000 in 2017. Dit wordt gefinancierd met middelen die vrijgespeeld worden bij medische zorg in de tweede lijn. Zo wordt bevorderd dat meer zorg bij de mensen thuis wordt geleverd.
- De Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) wordt omgevormd tot een nieuwe landelijke voorziening waarin de intramurale ouderen- en gehandicaptenzorg landelijk wordt georganiseerd.
- Extramuraal verplegen wordt in 2017 van de AWBZ overgeheveld naar de Zorgverzekeringswet (ZVW). De indicatiestelling vervalt hiermee.
- Gemeenten worden geheel verantwoordelijk voor de activiteiten op het gebied van ondersteuning, begeleiding en verzorging. Deze dienstverlening valt onder de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). De aanspraken op huishoudelijke hulp wordt vervangen door een maatwerkvoorziening voor degenen die het echt nodig hebben en het niet uit eigen middelen kunnen betalen. Deze nieuwe gemeentelijke voorziening wordt gefinancierd met een omvang van €750.000.000.
- Alle onderdelen van de jeugdzorg wordt in 2015 gedecentraliseerd naar gemeenten. Deze decentralisatie wordt gecoördineerd op het ministerie van VWS.
- Het beoefenen van sport wordt gestimuleerd. De samenwerking van gemeenten, bedrijven, scholen en sportverenigingen wordt bevorderd.
- Het kabinet streeft naar meer gymlessen per week in het primair onderwijs.

Veiligheid en justitie:

- Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Door een goede onderlinge samenwerking kunnen ouders, onderwijs, jeugdzorg en politie tijdig risicogedrag signaleren en zo crimineel gedrag voorkomen.
- Met de komst van de nationale politie blijft er aandacht voor lokale prioriteiten. Zij krijgen structureel € 105.000.000 per jaar extra.
- Het wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 2012 wordt voortgezet om de lokale inbedding van de politie te versterken, met name door beter overleg met de burgemeesters over onderwerpen die van lokaal belang zijn.
- Bevoegdheden en uitrusting van lokale toezichthouders en handhavers (BOA's) worden beter geregeld.
- Digitaal procederen in het bestuursrecht wordt mogelijk gemaakt.
- De samenwerking in en tussen veiligheidsregio's wordt ondersteund en de regionalisering van de brandweer gaat door.

Arbeidsmarkt:

- Het ontslagrecht wordt hervormd en de Werkloosheidswet (WW) wordt gemoderniseerd.
- De preventieve ontslagtoets in de vorm van een verplichte adviesaanvraag aan het UWV blijft bestaan. Criteria voor rechtmatig ontslag worden nauwkeurig omschreven. De parallelle route via de kantonrechter vervalt. Het UWV gaat het overgrote deel van de aanvragen binnen vier weken afhandelen (nu zes weken).
- De preventieve UWV-toets vervalt als in de collectieve arbeidsovereenkomst is voorzien in een qua inhoud en snelheid vergelijkbare procedure.
- Een ontslagen werknemer kan zich tot de rechter wenden. Die zal het UWV-advies zwaar laten wegen. De toetsingscriteria voor de rechter worden identiek aan de criteria die het UWV toepast voor een werkgever.
- Indien een rechter een ontslag onterecht vindt of in hoofdzaak aan de werkgever te wijten, kan hij een vergoeding toe kennen. Indien de werkgever is afgeweken van een negatief ontslagadvies van het UWV, kan de rechter het ontslag ongedaan maken.
- De duur van de WW wordt maximaal 24 maanden: 12 maanden gerelateerd aan het laatstverdiende loon en 12 maanden gerelateerd aan het wettelijk minimumloon. In de eerste 10 jaar bouwen werknemers per gewerkt jaar één maand WW-rechten op, daarna een halve maand per gewerkt jaar.
- Voor 55-plussers die ontslagen worden gaat de inkomensvoorziening voor oudere werklozen (IOW) gelden, zonder partner- of vermogenstoets en met sollicitatieplicht. De IOAW vervalt.
- De WW-premie wordt verhoogd.
- Bij cao mag worden afgeweken van het afspiegelingsbeginsel, dat bepaalt dat ontslagen evenwichtig moeten worden gespreid over de verschillende leeftijdsgroepen.
- Flexibele arbeid is belangrijk voor een goed functionerende arbeidsmarkt en economie. Het is nodig om bedrijven in staat te stellen pieken en dalen op te vangen. Er worden initiatieven genomen om flexibele en vaste arbeid met elkaar in balans te brengen.
- Het wetsvoorstel Werken naar Vermogen wordt vervangen door een nieuwe Participatiewet, in te voeren op 1 januari 2014.
- De herbeoordeling voor jongeren die al een arbeidsongeschiktheidsuitkering hebben en de verlaging van de uitkering wordt geschrapt.
- Er komt een quotumregeling van 5% voor bedrijven om arbeidsgehandicapten in dienst te nemen. Wanneer een bedrijf niet aan het quotum voldoet volgt een boete.
- De instroom in de sociale werkvoorziening in de huidige vorm stopt met ingang van 1 januari 2014. Gemeenten krijgen binnen de wettelijke kaders ruimte om zelf beschut werk als een voorziening te organiseren.
- Om de onderlinge afstemming van onderwijs, peuterspeelzaalwerk en kinderopvang te optimaliseren wordt de financiering van het peuterspeelzaalwerk onder de Wet Kinderopvang gebracht. De bestaande minimeisen aan voor- en vroegschoolse educatie worden onderdeel van de afspraken. Financieringsstromen worden op elkaar afgestemd.
- Door extra investeringen in voor- en vroegschoolse educatie wordt de kwaliteit en taalvaardigheid van het personeel verbeterd.
- De veiligheid van kinderen in de kinderopvang heeft de hoogste prioriteit. Screening van het personeel zal voortdurend plaatsvinden.
- De verschillende klachten- en geschillenregelingen binnen de kinderopvang wordt gestroomlijnd.
- Het aanbod van voorzieningen dient aan te sluiten bij de wensen van de ouders. Met de sector worden afspraken gemaakt over een grotere flexibiliteit in het aanbieden van contracten. Doel is een verbeterde aansluiting tussen gebruikte en betaalde uren.

Bestuur:

- Een krachtige en dienstverlenende overheid vraagt een duidelijke afbakening van taken en verantwoordelijkheden tussen en binnen bestuurslagen. Een grote decentralisatie van taken en bevoegdheden vergt medeoverheden die op een passende schaal zijn georganiseerd.
- De provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland worden samengevoegd.
- Met de overige provincies worden initiatieven, gericht op vergroting van de provinciale schaal besproken.
- Taken van de provincie beperken zich tot het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, natuur en regionaal economisch beleid.
- Waterschapsverkiezingen gaan plaatsvinden op de dag van de verkiezingen voor de Provinciale Staten. Opschaling tot 10 à 12 waterschappen. Waterschappen verdwijnen uit de Grondwet.
- Er zal een wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR+ samenwerkingsverbanden worden ingediend.
- Provincies worden uitgenodigd om met gemeenten initiatieven te bespreken gericht op het vergroten van de gemeentelijke schaal.
- Het wetsvoorstel tot vermindering van politieke ambtsdragers met 25% zal worden aangevuld met de bepaling dat het aantal gemeenteraadsleden daalt tot het aantal dat bestond voor de dualisering van het gemeentebestuur.
- De rijksoverheid gaat goedkoper, flexibeler en efficiënter werken, met minder bestuurlijke en ambtelijke drukte en regeldruk. Hiertoe wordt in 2017 nog eens € 900.000.000 omgebogen, aanvullend op de eerdere besparingen.
- Het ontslagrecht van ambtenaren wordt in overeenstemming gebracht met het ontslagrecht van werknemers buiten de overheid. Ook secundaire arbeidsvoorwaarden van ambtenaren worden – na raadpleging van de sociale partners – gelijk getrokken met die in de private sector.